

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THỊ HƯƠNG**

**TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ  
THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN  
PHƯỜNG GIA SÀNG, THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG  
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**Thái Nguyên - 2019**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THỊ HƯƠNG**

**TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ  
THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN  
PHƯỜNG GIA SÀNG, THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN**

**NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**Mã số: 8.31.01.10**

**LUẬN VĂN THẠC SỸ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS HOÀNG THỊ THU**

**Thái Nguyên - 2019**

**LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan bản luận văn này là công trình khoa học nghiên cứu độc lập của riêng tôi. Các số liệu và kết quả nêu trong luận văn là trung thực và chưa được công bố trong bất cứ công trình khoa học nào. Các số liệu, tài liệu tham khảo được trích dẫn có nguồn gốc rõ ràng.

*Thái Nguyên, ngày 22 tháng 10 năm 2019*

**TÁC GIẢ LUẬN VĂN**

**Nguyễn Thị Hương**

## LỜI CẢM ƠN

Trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu luận văn tại Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên. Tôi đã nhận được sự giúp đỡ nhiệt tình và những lời động viên, chỉ bảo ân cần các thầy giáo, cô giáo giảng viên trong và nhà trường, của các cá nhân, tập thể, cơ quan nơi tôi công tác và các bạn học viên, các đồng chí đồng nghiệp đã luôn quan tâm, động viên tôi.

Trước tiên, tôi xin trân trọng cảm ơn và bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến PGS.TS. Hoàng Thị Thu là người trực tiếp hướng dẫn và giúp đỡ tôi về mọi mặt, tận tình chỉ dẫn giúp đỡ để tôi hoàn thành Luận văn Thạc sỹ Quản lý Kinh tế.

Tôi xin trân trọng gửi lời cảm ơn đến Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh đã tạo điều kiện thuận lợi giúp đỡ tôi trong quá trình học tập, nghiên cứu và hoàn thành Luận văn của mình.

Tôi xin trân trọng cảm ơn các đồng chí Thường trực Đảng ủy, HĐND, lãnh đạo UBND phường Gia Sàng, thành phố Thái Nguyên; cảm ơn các đồng chí cán bộ công chức và một số ban ngành liên quan của Ủy ban nhân dân phường đã tạo điều kiện thuận lợi cung cấp cho tôi số liệu và trao đổi những kiến thức, kinh nghiệm thực tế về công tác quản lý Thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn phường.

Tôi xin trân trọng cảm ơn các đồng chí, đồng nghiệp, bạn bè, các đồng chí học viên và tôi xin bày tỏ lòng biết ơn đến người thân trong gia đình đã luôn tạo mọi điều kiện thuận lợi, giúp đỡ tôi về cả vật chất và tinh thần. Luôn quan tâm chia sẻ những khó khăn, động viên khích lệ về mặt tinh thần và đồng thời có những ý kiến đóng góp trong thời gian học tập và quá trình tôi thực hiện hoàn thành Luận văn của mình.

*Tôi xin trân trọng cảm ơn!*

*Thái Nguyên, ngày 22 tháng 10 năm 2019*

**TÁC GIẢ LUẬN VĂN**

**Nguyễn Thị Hương**

## MỤC LỤC

<b>LỜI CAM ĐOAN .....</b>	<b>i</b>
<b>LỜI CẢM ƠN .....</b>	<b>ii</b>
<b>MỤC LỤC .....</b>	<b>iii</b>
<b>DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT .....</b>	<b>vii</b>
<b>DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ VÀ BẢNG BIỂU .....</b>	<b>viii</b>
<b>MỞ ĐẦU .....</b>	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng, phạm vi nghiên cứu .....	4
4. Tổng quan nghiên cứu.....	4
5. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài .....	5
6. Kết cấu của luận văn .....	6
<b>Chương I CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP XÃ, PHƯỜNG, THỊ TRẤN .....</b>	<b>7</b>
1.1. Ngân sách Nhà nước và ngân sách Nhà nước cấp xã, phường, thị trấn ....	7
1.1.1. Ngân sách Nhà nước .....	7
1.1.2. Ngân sách Nhà nước cấp xã, phường, thị trấn .....	8
1.2. Thu ngân sách Nhà nước cấp xã, phường, thị trấn .....	11
1.2.1. Khái niệm Thu ngân sách cấp xã, phường, thị trấn .....	11
1.2.2. Phạm vi Thu ngân sách Nhà nước cấp xã, phường, thị trấn .....	12
1.2.3. Nguồn thu của ngân sách Nhà nước cấp xã, phường, thị trấn .....	12
1.3. Quản lý Thu ngân sách Nhà nước cấp xã, phường, thị trấn.....	14
1.3.1. Khái niệm quản lý Thu ngân sách Nhà nước cấp xã, phường, thị trấn. 14	
1.3.2. Đặc điểm của quản lý Thu ngân sách Nhà nước cấp xã, phường, thị trấn .....	15
1.3.3. Vai trò của quản lý Thu ngân sách Nhà nước cấp xã, phường, thị trấn	17
1.3.4. Nguyên tắc quản lý Thu ngân sách Nhà nước cấp xã, phường, thị trấn	18

1.3.5. Nội dung của quản lý Thu ngân sách Nhà nước cấp xã, phường, thị trấn .....	19
1.3.6. Quy trình của quản lý Thu ngân sách Nhà nước cấp xã, phường, thị trấn .....	22
1.3.7. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý Thu ngân sách Nhà nước cấp xã, phường, thị trấn .....	27
1.4. Kinh nghiệm thực tiễn về quản lý Thu ngân sách Nhà nước cấp xã tại một số địa phương trong cả nước .....	30
1.4.1. Kinh nghiệm quản lý Thu NSNN tại xã Tống Phan huyện Phù Cừ, tỉnh Hưng Yên .....	30
1.4.2. Kinh nghiệm quản lý Thu NSNN tại phường Thạch Bàn, quận Long Biên, thành phố Hà Nội năm 2017.....	32
1.4.3. Kinh nghiệm quản lý Thu NSNN tại các xã, phường Nghi Thu, Nghi Hoà, thị xã Cửa Lò, tỉnh Nghệ An .....	37
1.4.4. Bài học kinh nghiệm trong công tác quản lý Thu ngân sách Nhà nước đối với phường Gia Sàng, thành phố Thái Nguyên .....	39
<b>Chương II PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....</b>	<b>42</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	42
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	42
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin .....	42
2.2.2. Phương pháp tổng hợp và xử lý thông tin.....	45
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin .....	46
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	47
2.3.1. Nhóm các chỉ tiêu đánh giá hiện trạng của địa phương.....	47
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh công tác quản lý Thu ngân sách của phường Gia Sàng. ....	48
2.3.3. Nhóm chỉ tiêu kinh tế tổng hợp (5 chỉ tiêu).....	50
2.3.4. Nhóm chỉ tiêu văn hóa - xã hội (12 chỉ tiêu) .....	56

2.3.5. Nhóm chỉ tiêu xây dựng đô thị, nông thôn mới, quản lý đất đai, môi trường (3 chỉ tiêu).....	68
2.3.6. Nhóm chỉ tiêu xây dựng chính quyền (1 chỉ tiêu) .....	70
<b>Chương III THỰC TRẠNG QUẢN LÝ THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI PHƯỜNG GIA SÀNG, THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN.....</b>	<b>72</b>
3.1. Giới thiệu chung về phường Gia Sàng, thành phố Thái Nguyên.....	72
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên .....	72
3.1.2. Điều kiện kinh tế .....	73
3.1.3. Điều kiện xã hội .....	77
3.1.4. Cơ cấu tổ chức bộ máy quản lý của phường Gia Sàng.....	82
3.2. Thực trạng quản lý Thu ngân sách Nhà nước tại phường Gia Sàng.....	90
3.2.1. Thực trạng lập dự toán Thu ngân sách Nhà nước tại phường Gia Sàng .....	90
3.2.2. Thực trạng chấp hành dự toán Thu ngân sách Nhà nước phường Gia Sàng.....	107
3.2.3. Thực trạng quyết toán Thu ngân sách Nhà nước và ngân sách phường Gia Sàng .....	114
3.2.4. Thực trạng kiểm tra, thanh tra công tác quản lý thu ngân sách nhà nước tại phường Gia Sàng.....	120
3.3. Những yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý Thu ngân sách nhà nước tại phường Gia Sàng.....	130
3.3.1. Yếu tố khách quan.....	130
3.3.2. Yếu tố chủ quan .....	131
3.4. Đánh giá chung về tình hình quản lý Thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn phường Gia Sàng.....	139
3.4.1. Những kết quả đạt được .....	139
3.4.2. Những hạn chế và tồn tại .....	143
3.4.3. Nguyên nhân của những hạn chế .....	145

<b>Chương IV GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CỦA PHƯỜNG GIA SÀNG, THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN .....</b>	<b>147</b>
4.1. Các quan điểm quản lý Thu ngân sách Nhà nước của phường Gia Sàng	147
4.2. Mục tiêu quản lý Thu ngân sách phường Gia Sàng.....	148
4.3. Giải pháp tăng cường công tác quản lý Thu NSNN phường Gia Sàng.	149
4.3.1. Các giải pháp liên quan trực tiếp đến quản lý Thu ngân sách Nhà nước tại phường Gia Sàng.....	149
4.3.2. Các giải pháp hỗ trợ nhằm tăng cường quản lý Thu ngân sách Nhà nước tại phường Gia Sàng.....	157
4.4. Đề xuất, kiến nghị .....	163
4.4.1. Đề xuất, kiến nghị với Trung ương.....	163
4.4.2. Đề xuất, kiến nghị với tỉnh Thái Nguyên.....	164
4.4.3. Đề xuất, kiến nghị với các cơ quan của thành phố .....	166
<b>KẾT LUẬN .....</b>	<b>168</b>
<b>DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....</b>	<b>174</b>
<b>PHỤ LỤC .....</b>	<b>176</b>

**DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT**

<b>STT</b>	<b>Từ viết tắt</b>	<b>Từ nguyên nghĩa</b>
1	TW	Trung ương
2	NSNN	Ngân sách Nhà nước
3	HĐND	Hội đồng nhân dân
4	UBND	Ủy ban nhân dân
5	SXKD	Sản xuất kinh doanh
6	NSX	Ngân sách xã
7	TNCN	Thu nhập cá nhân
8	GTGT	Giá trị gia tăng
9	KBNN	Kho bạc nhà nước
11	CNTT	Công nghệ thông tin
12	TNDN	Thu nhập Doanh nghiệp
13	BCH	Ban chỉ huy
14	TSPQN	Tổng sản phẩm quốc nội
15	BCĐ	Ban chỉ đạo
16	GD	Giáo dục
17	DS	Dân số
18	KHHGD	Kế hoạch hóa gia đình
19	THCS	Trung học cơ sở
20	TDTT	Thể dục thể thao
21	NQ	Nghị quyết
22	GD&ĐT	Giáo dục và đào tạo
23	KH	Kế hoạch
24	CN	Công nghiệp
25	TTCN	Tiểu thủ công nghiệp
26	TH	Thực hiện

## DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ VÀ BẢNG BIỂU

Bảng 3.1. Chỉ tiêu về sản xuất CN-TTCN, lương thực có hạt của phường Gia Sàng năm 2016-2018.....	75
Bảng 3.2. Một số chỉ tiêu chủ yếu của phường Gia Sàng giai đoạn 2016 - 2018 .....	81
Bảng 3.3. Tỷ lệ điều tiết các khoản thu giữa các cấp ngân sách.....	91
Bảng 3.4. Kết quả khảo sát về phân cấp nguồn thu ngân sách nhà nước phường gia sàng .....	93
Bảng 3.5. Dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2016-2018 .....	96
Bảng 3.6. Dự toán các khoản thu phân chia theo tỷ lệ % .....	99
Bảng 3.7. Ý kiến về chất lượng công tác xây dựng dự toán Thu NSNN trên địa bàn phường Gia Sàng, thành phố Thái nguyên.....	102
Bảng 3.8. Kết quả thu ngân sách nhà nước năm 2016-2018 .....	105
Bảng 3.9. Thực trạng chấp hành thu ngân sách nhà nước năm 2016-2018..	108
Bảng 3.10. Ý kiến về thực trạng chấp hành dự toán thu NSNN trên địa bàn phường Gia Sàng, thành phố Thái nguyên, tỉnh Thái Nguyên .....	112
Bảng 3.11. Tổng hợp quyết toán ngân sách phường gia sàng năm 2016-2018	115
Bảng 3.12. Ý kiến về chất lượng công tác quyết toán thu NSNN trên địa bàn phường Gia Sàng, thành phố Thái nguyên, tỉnh Thái Nguyên .....	117
Bảng 3.13. Số lượt kiểm tra và những sai phạm chủ yếu trong kiểm tra thu thuế phường Gia Sàng.....	124
Bảng 3.14. Số lượt Chi cục Thuế thành phố phối hợp với Đội Thuế liên phường kiểm tra những sai phạm chủ yếu trong kiểm tra thu thuế phường	128
Bảng 3.15. Ý kiến khảo sát về đánh giá đội ngũ cán bộ thu NSNN trên địa bàn phường Gia Sàng.....	134
Bảng 3.16. Ý kiến khảo sát đánh giá về cơ cấu tổ chức và phương tiện làm việc đối với công tác quản lý thu NSNN trên địa bàn phường Gia Sàng .....	136